

**T.C.**  
**D YARBAKIR**  
**3. DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** [REDACTED]

**Yürütmenin Durdurulmasını**

**steyen (Davacı)** : Abdülbaki Bülbül

**Vekili** : Av. Aydın Akao lu  
UETS[15961-69078-15310]

**Kar ı Taraf (Davalı)** : Jandarma Genel Komutanlı ı

**Vekili** : [REDACTED]  
UETS[16761-67984-02823]

**stemin Özeti** : Diyarbakır li, Hani lçe Jandarma Komutanlı r'nda jandarma uzman çavv olarak görev yapmakta olan davacı tarafından, e durumu mazereti sebebiyle Gaziantep li, Nurda ı lçesine atanmasına ili kin 15/10/2019 tarihli ba vurusunun genel atama döneminde de erlendirilerek 03/06/2020 tarihli ilan ile J-NET sistemi üzerinden reddine yönelik i lemin; e inin Gaziantep li, Nurda ı lçesinde sözleşmeli ö retmen olarak görev yaptı ı, e inin 3 yıl boyunca atanma talebinde bulunamayaca ı, aile birli inin sa lanması açısından e ine tabi oldu u, benzer durumda olanların atanma taleplerinin kabul edildi i ve hukuka aykırı oldu u iddialarıyla yürütülmesinin durdurulması ve iptali istenilmektedir.

**Savunmanın Özeti** : Öncelikle süresinde açılmayan davanın usulden, esastan ise davacının görev yaptı ı sıralı hizmet bölgesinde görev süresinin 5 yıl oldu u ve bu sürenin henüz dolmadı ı, Yönergeye göre görev süresini tamamlamayan personelin atanma talebinin kar ılanamayaca ı, davacının e durumunun emsallerine göre ayrıcalık olu turabilece i, do u illerinde yo un terör olayları sebebiyle hizmetine ihtiyaç duyuldu u, kamu hizmetinin eksiksiz ve kesintisiz yerine getirilmesi gerekti i ileri sürülerek yürütmesinin durdurulması ve davanın reddi gerekti i savunulmaktadır.

**TÜRK M LLET ADINA**

Karar veren Diyarbakır Nöbetçi dare Mahkemesi'nce yürütmeyi durdurma talebi hakkında i in gere i görü üldü:

Dava; davacı tarafından e inin Gaziantep li, Nurda ı lçesi'nde sözleşmeli ö retmen olarak görev yapması nedeniyle aile birli ini tesis edilebilmesi için Gaziantep li, Nurda ı lçesine atanması istemiyle yaptı ı ba vurunun J-NET atama sistemi üzerinden ilan edilerek reddine ili kin i lemin iptali istemiyle açılmış tır.

2577 sayılı dari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde; Danı tay veya idari mahkemelerin, idari i lemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararlar do ması ve idari i lemin açıkça hukuka aykırı olması artlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilecekleri ve yürütmenin durdurulması kararlarında idari

**T.C.**  
**D YARBAKIR**  
**3. DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** [REDACTED]

i lemin hangi gerekçelerle hukuka açıkça aykırı oldu u ve i lemin uygulanması halinde do acak telafisi güç veya imkânsız zararların neler oldu unun belirtilmesinin zorunlu oldu u hükmüne ba lanmıştır. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Ailenin korunması ve çocuk hakları" ba lıklı 41. maddesinde, "Aile, Türk toplumunun temelidir ve e ler arasında e itli e dayanır. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının ö retimi ile uygulanmasını sa lamak için gerekli tedbirleri alır, te kilatı kurar. Her çocuk, korunma ve bakımdan yararlanma, yüksek yararına açıkça aykırı olmadıkça, ana ve babasıyla ki isel ve do rudan ili ki kurma ve sürdürme hakkına sahiptir." hükmü yer almı tır.

Ülkemiz tarafından 1948 yılında kabul edilerek iç hukukumuzun bir parçası haline getirilen İnsan Hakları Evrensel Bildirgesi'nin 16/3.maddesinde, "Aile, cemiyetin tabii ve temel unsurudur; cemiyet ve Devlet tarafından korunmak hakkını haizdir." hükmüne yer verilmi tir.

**2803 sayılı Jandarma Te kilat, Görev ve Yetkileri Kanunu'nun "Jandarma subay, astsubay ve uzman jandarmanın atanma ve yer de i tirme esasları" ba lıklı 14. maddesinde,** Jandarma Genel Komutanı, Genel Komutan Yardımcıları, generaller, bölge ve il jandarma komutanları dı nda kalanlar ç i leri Bakanınca yapılır. htisasla ma gere i olarak özel e itim görmü personel nokta atamasına tabi tutulabilir. Nokta ataması yapılmayan subay, astsubay ve **uzman jandarmalar** valilik emrine atanır ve bunların istihdam yerleri, il iç i yer de i tirmeleri vali tarafından yapılır. Hizmet gerekleri bakımından uygun görülmesi halinde il jandarma komutanlıklarına general rütbesindeki subaylar da atanabilir."; **24. maddesinde ise;** "Bu Kanunla münhasıran yönetmelik çıkarılması ö ngörülen hususların yanısıra jandarmanın te kilat, görev, yetki ve sorumlulukları, di er makamlarla ili kileri, birlikte ç alı ma ve i birli i esasları dahil komuta ve kontrol ili kileri ile Jandarma personelinin terfi i leri, de erlendirme, ödüllendirme, kılık ve kıyafet ve Kanunun uygulanmasına ili kin di er hususlar; Cumhurba kanınca yürürlü e konulan yönetmelikle düzenlenir" hükmüne yer verilmi tir.

**17.12.1983 tarih ve 18254 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlü e giren Jandarma Te kilat Görev ve Yetkileri Yönetmeli i'nin "Atama ve yer de i tirmelerde uygulanacak esaslar" ba lıklı 183. maddesinde,** "Jandarma Subay, Astsubay ve **Uzman jandarmaların** atanma ve yer de i tirmeleri; hizmetin aksatılmadan yürütülmesine ba lı olarak memleketin ekonomik, sosyal, iklim, ula tırma, kültür ve sa lık durumları ile bunlara benzer yer ve bölge artları gözönüne alınarak belirlenen bölge ve garnizonlara; a. Meslek programları, meslek iç i e itim esasları ve kadro ihtiyacı, b. Kıt'a hizmeti zorunlulu u, c. Terfi durumu, d. Sınıf ve ihtisasları, e. Kendisinin, e inin ve çocuklarının çok önemli sa lık durumları. f. dari, asayi ve zorunluluk nedenleri, g. Atanma istek kartlarında belirtilen yerler, gözönünde bulundurularak; Türk Silahlı Kuvvetlerine Mensup Subay ve Astsubayların Atanma ve Yer De i tirmeleri Hakkındaki Yönetmelik ile buna dayalı olarak çıkartılacak yönerge esaslarına göre yapılır." düzenlemesine yer verilmi iken, anılan Yönetmelik, 21.01.2017 tarih ve 29995 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlü e giren Jandarma Te kilat, Görev ve Yetkileri Yönetmeli i ile yürürlükten kaldırılmı tır.

18.12.2005 tarih ve 26027 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlü e giren **Subay ve Astsubay Atama Yönetmeli i'nin 14.maddesinde,** "Subay ve astsubayların atamaları, hizmetin aksatılmadan yürütülmesi esasına ve hizmet ihtiyacı prensibine uygun olarak a a ıdaki kriterler dikkate alınarak Kuvvet Komutanlıkları, Jandarma Genel Komutanlı ı ve Sahil Güvenlik Komutanlı ı tarafından atama yönergelerinde belirtilen garnizonlar arasında sıra ile yapılır. a) Meslek

**T.C.**  
**D YARBAKIR**  
**3. DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** [REDACTED]

programları ve meslek içi eğitim esasları, b) Kadro ihtiyaçları, c) Kıta hizmeti zorunluluğu, ç) Terfi durumu, d) Sınıf, branş, fonksiyon alanı ve ihtisasları, e) Kendisinin, ekinin ve bakmakla yükümlü olduğu çocuklarının atamaya esas hayati önemi haiz sağlık durumları, f) dâri, asayi ve zaruri sebepler, g) Personelin atanma isteminde belirttiği yerler. )Bakmakla yükümlü olduğu ve aynı çatı altında yaayan anne, baba veya yargı kararıyla vasi tayin edilmesi kaydıyla kardeinin atamaya esas hayati önemi haiz sağlık durumları. Subay ve astsubaylar, kendileriyle ekinin memleketleri ve daimi ikametgahlarının bulunduğu garnizonlar dahilinde, mümkün olduğu kadar, sıkıyönetim hizmetleri, sosyal tesis (orduevi, özel eğitim merkezi, askerî gazino, ve benzeri), levazım amirlikleri, ihale / muayene ve kabul komisyon üyelikleri, inaat-emlak, asker alma ile jandarma (eğitim görevleri hariç) ve sahil güvenlik hizmetleri gibi halkla doğrudan ilişkili görevler veya mal ve hizmet alımı ile ilgili görevlere verilmez veya atandırılmazlar. Ancak, son genel nüfus sayımına göre büyük şehir belediye / belediye hudutları içindeki nüfusu 1.000.000'ü aşan yerler için bu fıkra hükmü uygulanmaz. Milli Savunma Bakanlığına yapılacak atamalarla, burada görevli personelin atamaları Milli Savunma Bakanlığı ile koordine edilir." düzenlemesine yer verilmiş, **91.maddesinde**, 23/5/1968 tarihli ve 12906 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Türk Silahlı Kuvvetlerine Mensup Subay ve Astsubayların Atanma ve Yer Değiştirmeleri Hakkındaki Yönetmelik yürürlükten kaldırılmış belirtilmiştir.

21.01.2017 tarih ve 29995 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı Personel Yönetmeliğinin "Atamalarda Dikkate Alınacak Esaslar" başlıklı 12. maddesinde**, "(1) Personelin atamaları, hizmetin aksatılmadan yürütülmesi esasına ve hizmet ihtiyacı prensibine uygun olarak, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından atama yönetmeliklerinde belirtilen hizmet bölgeleri arasında aşağıdaki kriterler dikkate alınarak yapılır. a) Mesleki gelişim durumu. b) Kadro ihtiyaçları. c) Hizmet bölgesinde hizmet süresi veya varsa zorunlu hizmet süresi. ç) Terfi durumu. d) Branş ve/veya ihtisasları. e) Kendisinin, ekinin veya bakmakla yükümlü olduğu çocuklarının atamaya esas hayati önemi haiz sağlık durumları veya bakmakla yükümlü olduğu ve aynı çatı altında yaayan anne, baba veya mahkeme kararıyla vasi tayin edilmesi kaydıyla kardeinin hayati önemi haiz sağlık durumları f) Varsa puanlama sistemi. g) Personelin atanma isteminde belirttiği yerler. ) Asayi, idari ve zaruri sebepler.(2) Personel, belediye sınırları içindeki nüfusu 1.000.000'ü aşan ilçeler hariç, kendileri ve ekinin evlenmeden önceki nüfusa kayıtlı olduğu ilçelere atanmaz. Buna ilişkin diğer istisnalar Bakanlık tarafından yürürlüğe konulan yönetmeliklerle belirlenir." düzenlemesi yer almıştır.

**Jandarma Genel Komutanlığı Atama Yönergesi'nin 9. bölüm "2. Eleri Devlet Kurullarında Çalışan Personele Uygulanacak Esaslar" başlıklı maddesinde** ise "a. Eleri çalışan subay, astsubay ve uzman jandarmaların atamalarında, ekinin görevi, emsallerine nazaran avantaj sağlamayacak şekilde göz önünde tutulur. Talep ettikleri garnizonlara atanmaları; muvazene, kadro ve ihtiyaç durumu ile safahatı ve sıralı hizmet garnizonu hizmet sırası dikkate alınarak yapılmaya çalışılır. b. Personelin çalışan ekeri ile ilgili atama sorunlarını atama istek formlarında açıkça belirtmeleri ve ekinin atanabilecekleri illeri ve görev yerlerini gösteren ve ilgili kurumca onaylanmış belgeleri göndermeleri halinde atamalarında bu hususlar değerlendirilir. c. Bulduğu garnizonda ekinin çalıştığı kadronun kalkması, rotasyona tabi bulunması gibi ani çıkan ve personelin iradesi dışında gelişen durumlarda safahat, hizmet ve kadro ihtiyacı göz önünde tutularak atanma istekleri müteakip genel atamalarda değerlendirilir. ç. Atanma durumuna giren personelin, çalışan ekeri dolayısıyla ekinin başka bir garnizonda görev yerinin bulunmaması nedeniyle bir önceki görev yaptığı

**T.C.**  
**D YARBAKIR**  
**3. DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** [REDACTED]

garnizona tekrar atanma iste i, kadro, rütbe ve muvazene imkanları ile safahatı göz önünde bulundurularak de erlendirilir. ste i uygun görülenlerin önceki görev yaptı ı aynı göreve veya aynı birli e atandırılmamasına dikkat edilir. d. Personelin bulundu u sıralı hizmet garnizonunda, e lerinin atanabilece i görev yeri bulunmaması durumunda, personel ve e lerinin birlikte olabilecekleri sıralı hizmet garnizonu içindeki di er garnizona atanma istekleri, hizmet ve kadro imkanları nispetinde kar ılanır. e. Sıralı hizmet garnizonlarında e inin sözleşmeli olarak Devlet kurumlarında göreve ba laması nedeniyle sırası gelmeden sıralı hizmet garnizonlarına atanmak isteyen personelin talepleri kadro durumu da dikkate alınarak de erlendirilir. f. Aday memur statüsünde bulunan e ler nedeniyle atama veya erteleme talebinde bulunulamaz" düzenlemesine yer verilmi tir.

Uzman Erba Yönergesi'nin 8. maddesinin (a) fıkrasının 3. bendinde, E leri 1'inci grup (batı) garnizonlarında görev yapan 2'inci grup (do u) garnizonlarında görevli uzman erba lar, 5 yıl görev yapmadan atama iste inde bulunamazlar. Bulunsa dahi bu tür istekler yerine getirilmez. Ancak e leri 2'inci grup (do u) garnizonlarında görev yapanların bu istekleri, kadro ve ihtiyaç durumu göz önüne alınarak genel atamlarda de erlendirmeye alınır." düzenlemesi yer almaktadır.

652 sayılı Millî E itim Bakanlığı nın Te kilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin (2.7.2018 tarihli ve 703 sayılı KHK'nın 22 nci maddesiyle Özel Barınma Hizmeti Veren Kurumlar ve Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ekinde de i tirilen) Ek 4 üncü maddesinde; (1) Öncelikle kalkınmada birinci derecede öncelikli yörelerde olmak üzere Bakanlı ın bo ö retmen norm kadrosu bulunan örgün ve yaygın e itim kurumlarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında sözleşmeli ö retmen istihdam edilebilir. 3. fıkrasında ise; ***Bu madde uyarınca atanan sözleşmeli ö retmenler üç yıl süreyle ba ka bir yere atanamaz. Aile birli i mazeretine ba lı yer de i tirmelerde bu madde uyarınca istihdam edilen ö retmenin e i bu ö retmene tabidir. Sözleşmeli ö retmenler, aday ö retmenler için öngörülen adaylık sürecine tabi tutulur.*** Sözleşmeli ö retmenlerden sözleşmeli üç yıllık çalı ma süresini tamamlayanlar talepleri halinde buldukları yerde ö retmen kadrolarına atanır. Ö retmen kadrolarına atananlar, aynı yerde en az bir yıl daha görev yapar, bunlar hakkında adaylık hükümleri uygulanmaz." hükümlerine yer verilmi tir.

Dava dosyasının incelenmesinden; Diyarbakır li, Hani lçesi 3. Jandarma Komando Tabur Komutanlı ı 2. Jandarma Komando Bölük Komutanlı ı emrinde Jandarma Uzman Çavuş olarak görev yapan davacının, e inin Gaziantep li, Nurda ı lçesi'nde sözleşmeli ö retmen olarak görev yapıyor olması nedeniyle aile birli ini tesis edebilmesi için Gaziantep li, Nurda ı lçesine atanması istemiyle ba vuruda bulundu u, anılan ba vurunun J-NET atama sistemi üzerinden tesis edilen dava konusu i lem ile reddi üzerine bakılan davanın açıldı ı anlaşılmaktadır.

Uyu mazlıkta, davacının Diyarbakır li, Hani lçesi, 2. Jandarma Komando Bölük Komutanlı ı emrinde Jandarma Uzman Çavuş olarak görev yaptı ı,

-e i ise Gaziantep li, Nurda ı lçesi Sakçagözü Ortaokulunda sözleşmeli ö retmen olarak görev yaptı ı,

-aile birli i mazeretine ba lı yer de i tirmelerde, istihdam edilen ö retmenin e i bu ö retmene tabidir hükmü yer aldı ı görülmektedir.

Bu durumda, dava dosyasında mevcut bilgi ve belgelere göre, davacının, e durumu özrü nedeniyle e inin görev yaptı ı bir ilçe/veye atanması isteminin yukarıda yer alan Yönerge'nin 5.

**T.C.**  
**D YARBAKIR**  
**3. DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** [REDACTED]

bölümünün 8. maddesine istinaden reddedildi i görülmekle birlikte, davacının e inin 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesi uyarınca sözleşmeli öğretmen olarak görev yaptı ı, sözleşmeli öğretmen olarak görev yapması sebebiyle hali hazırda yer de i tirme imkanının bulunmadı ı, aile birli i mazeretine ba lı yer de i tirmelerde e inin, sözleşmeli öğretmene tabi olaca nın yukarıda anılan mevzuatta hüküm altına alındı ı, anayasa ve uluslararası antlaşmalar ile koruma altına alınan aile birli inin sınırlanmadı ı görüldü ünden, davacının aile birli ini tesis edebilecekleri bir il/ilçeye atanma istemiyle yaptı ı başvurunun reddine ili kin dava konusu i leminde hukuka ve mevzuata aykırılık bulunmamaktadır.

Öte yandan, dava konusu i lemin uygulanması halinde, aile birli i ve bütünlü ünün bozulaca ı, davacının e inden ve evinden uzak kalaca ı, i nde verimlili inin azalaca ı ve bu suretle maddi ve manevi anlamda giderilmesi güç zararların meydana gelece i de açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılı ı açık olan dava konusu i lemin uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabilece inden 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütmesinin durdurulmasına, kararın tebli inden itibaren 7 gün içerisinde Gaziantep Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere, 28/07/2020 tarihinde oybirli iyle karar verildi.

Nöbetçi Başkan

[REDACTED]  
[REDACTED]

Üye

[REDACTED]  
[REDACTED]

Üye

[REDACTED]  
[REDACTED]